



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

ДОКЛАД
министерства образования Ставропольского края
об осуществлении государственного контроля (надзора)
в сфере образования и об эффективности такого контроля (надзора)
за 2018 год

Ставрополь - 2019

1. Состояние нормативно-правового регулирования в сфере образования

В процессе исполнения функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования министерством образования Ставропольского края осуществляется систематический мониторинг действующих нормативных правовых актов Российской Федерации, устанавливающих обязательные требования к деятельности образовательных организаций и регламентирующих деятельность органов государственного контроля (надзора).

Деятельность министерства образования Ставропольского края по государственному контролю в сфере образования осуществлялась в 2018 году в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», подзаконными федеральными нормативными правовыми актами в сфере образования.

Исполнение государственных контрольных (надзорных) функций регламентировалось Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также Административными регламентами:

Административным регламентом исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля качества образования, утвержденным приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 июня 2017 г. № 546;

Административным регламентом исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования, утвержденным приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 10 ноября 2017 г. № 1096.

Нормативными правовыми актами, принятыми министерством образования Ставропольского края для обеспечения исполнения переданных полномочий по государственному контролю (надзору), являются:

приказ министерства образования и молодежной политики Ставропольского края от 20 февраля 2018 года № 193-пр «Об утверждении Перечня должностных лиц министерства образования Ставропольского края, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»;

приказ министерства образования и молодежной политики Ставропольского края от 15 декабря 2014 года № 1367-пр «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 10 июля 2014 года № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю» (в редакции приказа министерства образования Ставропольского края от 14 марта 2018 г. № 292-пр).

Нормативные правовые акты размещены в свободном доступе на официальном сайте министерства образования Ставропольского края в информационно-

телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу www.stavminobr.ru. Анализ правоприменительной практики свидетельствует об отсутствии в них признаков коррупционности.

2. Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Полномочия Российской Федерации в сфере образования по государственному контролю (надзору) в сфере образования в Ставропольском крае исполняет министерство образования Ставропольского края (далее – министерство), в министерстве – отдел надзора и контроля в сфере образования (далее – отдел). В своей деятельности отдел непосредственно подчиняется заместителю министра образования Ставропольского края, курирующему вопросы исполнения переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования, а также министру образования Ставропольского края.

б) перечень и описание видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования министерство реализует следующие виды государственного контроля (надзора):

государственный надзор в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Ставропольского края (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»), а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на территории Ставропольского края;

государственный контроль качества образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность на территории Ставропольского края (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

Предметом федерального государственного надзора в сфере образования является деятельность, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушения организациями, осуществляющими образовательную деятельность на территории субъекта Российской Федерации (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»), и органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования на соответствующей территории, требований законодательства об образовании посредством организации и проведения проверок организаций и органов местного самоуправления, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пре-

сечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений таких требований.

Предметом федерального государственного контроля качества образования является оценка соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность на территории субъекта Российской Федерации (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»), посредством организации и проведения проверок качества образования и принятия по их результатам предусмотренных частью 9 статьи 93 указанного Федерального закона мер.

В случае выявления нарушений обязательных требований принимаются меры, предусмотренные федеральными законами от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», включающие в себя:

выдачу предписаний об устранении выявленных нарушений организациям, осуществляющим образовательную деятельность, органам местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования;

контроль исполнения выданных предписаний;

возбуждение дел об административных правонарушениях;

запрет приема в организацию, осуществляющую образовательную деятельность;

приостановление (аннулирование) лицензии на осуществление образовательной деятельности;

приостановление действия свидетельства о государственной аккредитации;

лишение образовательной организации государственной аккредитации.

Результатом исполнения государственных полномочий по федеральному государственному контролю (надзору) является предупреждение, выявление и пресечение нарушений законодательства Российской Федерации об образовании.

В рамках реализации государственных полномочий по федеральному государственному контролю (надзору) министерство осуществляет следующие функции:

1) формирование ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

2) формирование ежегодного плана проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления;

3) организация и проведение аттестации экспертов, привлекаемых министерством к проведению мероприятий по контролю;

4) ведение реестра аттестованных экспертов, привлекаемых к осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования;

5) организация и проведение мониторинга соблюдения требований законодательства Российской Федерации;

б) организация и проведение мониторинга эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования;

7) контроль соблюдения установленного порядка проведения государственной итоговой аттестации;

8) осуществление анализа соблюдения требований законодательства Российской Федерации при проведении итогового сочинения (изложения);

9) организация общественного контроля за порядком проведения государственной итоговой аттестации, всероссийских олимпиад школьников, всероссийских проверочных работ, иных оценочных процедур;

10) анализ «зон риска», выявленных при проведении оценочных процедур, и проведение мероприятий, направленных на их устранение;

11) обеспечение своевременного предоставления в уполномоченные федеральные органы исполнительной власти:

отчетов по формам федерального государственного статистического наблюдения;

отчета об осуществлении переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования;

отчета о фактически достигнутых органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации значениях целевых показателей эффективности его деятельности по осуществлению переданных ему полномочий Российской Федерации в сфере образования, при выполнении которых возникают расходные обязательства субъектов Российской Федерации, на исполнение которых предусмотрены субвенции, формирующие единую субвенцию бюджетам субъектов Российской Федерации, и значениях целевых показателей, утвержденных Министерством образования и науки Российской Федерации;

ежегодного доклада об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования и об эффективности такого контроля (надзора);

сведений, необходимых для формирования и ведения федеральных баз данных по вопросам государственного контроля (надзора) в сфере образования;

12) анализ причин нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования;

13) подготовка аналитических материалов, информации по вопросам государственного контроля (надзора) в сфере образования;

14) внесение сведений о проведенных мероприятиях по контролю в Федеральную государственную информационную систему «Единый реестр проверок», в Информационную систему, обеспечивающую автоматизацию контроля и надзора за полнотой и качеством осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия Российской Федерации по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях;

15) внесение сведений о результатах исполнения функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования в государственную автоматизированную информационную систему «Управление»;

16) обеспечение объективного и своевременного рассмотрения обращений граждан и юридических лиц, принятие по ним решений и направление ответов в

установленные законодательством сроки, а также принятие мер по устранению нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования;

17) принятие мер предупредительного и профилактического характера, направленных на недопущение и (или) ликвидацию последствий нарушений обязательных требований законодательства об образовании, выполнение мероприятий Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании на 2018 год, организация работы «горячей линии» по вопросам соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере образования;

18) анализ исполнения административных наказаний по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях.

в) наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля

Порядок осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования регламентируется следующими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ставропольского края:

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП);

Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 04 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 г. № 966 «О лицензировании образовательной деятельности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

постановление Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2009 г. № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10 июля 2014 г. № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2012 г. № 1311 «О порядке оплаты услуг экспертов и экспертных организаций, а также о

возмещении понесенных ими расходов в связи с участием в мероприятиях по контролю, проводимых при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 10 ноября 2017 г. № 1096 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 июня 2017 г. № 546 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля качества образования»;

постановление Правительства Ставропольского края от 20 ноября 2013 г. № 421-п «Об утверждении Положения о министерстве образования Ставропольского края»;

приказ министерства образования Ставропольского края от 20 февраля 2018 года № 193-пр «Об утверждении Перечня должностных лиц министерства образования Ставропольского края, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»;

приказ министерства образования и молодежной политики Ставропольского края от 15 декабря 2014 года № 1367-пр «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 10 июля 2014 года № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю» (в редакции приказа министерства образования Ставропольского края от 14 марта 2018 г. № 292-пр).

г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении соответствующих видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия

Государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществляется министерством во взаимодействии с:

1) Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзор) по вопросам исполнения переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования;

2) прокуратурой Ставропольского края по следующим вопросам:

предоставление проекта ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

предоставление проекта ежегодного плана проведения плановых проверок органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления;

согласование внеплановых выездных проверок;

предоставление статистических сведений о проведенных проверках;

3) надзорными органами, расположенными на территории Ставропольского края (Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Ставропольскому краю, территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития по Ставропольскому краю, Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ставропольскому краю; Управлением государственной инспекции безопасности дорожного движения Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ставропольскому краю), территориальным отделом государственного автодорожного надзора по Ставропольскому краю МТУ Ространснадзора по СКФО, Кавказским управлением Ростехнадзора, Государственной инспекцией труда в Ставропольском крае, Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Ставропольскому краю, Управлением ветеринарии Ставропольского края), по вопросам подготовки проекта плана проведения плановых проверок в рамках межведомственных консультаций и совещаний.

д) сведения о выполнении отдельных функций при осуществлении видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации выполняют такие функции

Подведомственные министерству организации функции по государственному контролю (надзору) не осуществляют.

е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок

Аттестация граждан в 2018 г. осуществлялась в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

постановление Правительства Российской Федерации от 10 июля 2014 г. № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;

приказ министерства образования и молодежной политики Ставропольского края от 15 декабря 2014 года № 1367-пр «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 10 июля 2014 года № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю».

В 2018 году аттестовано 253 эксперта. Всего экспертов, привлекаемых к контрольным мероприятиям, с учетом аттестованных в предыдущие годы, – 319 человек.

3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)

В 2018 году федеральным бюджетом была предусмотрена субвенция бюджету Ставропольского края на осуществление полномочий по государственному контролю качества образования, государственному надзору в сфере образования, лицензированию и государственной аккредитации образовательных организаций в общем размере 16513,9 тыс. рублей, в том числе на осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования – 7723,0 тыс. руб.

Расходование бюджетных средств (субвенция федерального бюджета и бюджетные ассигнования, предусмотренные в бюджете Ставропольского края) на осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2018 году составило 6564,5 тыс. рублей.

Выделенные средства федеральных субвенций были израсходованы на 85,0 %.

б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности

Штатная численность должностных лиц министерства (должностных лиц отдела), непосредственно осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере образования, составляет 10 единиц:

начальник отдела – 1;

заместитель начальника отдела – 1;

главные специалисты – 8.

Укомплектованность штатной численности работников по состоянию на 31 декабря 2018 года составила 100 %.

Кадровый состав должностных лиц министерства, осуществляющих функции по контролю (надзору) в 2018 году, в разрезе категорий, групп и наименований должностей представлен ниже в таблице.

Таблица № 1

Кадровый состав должностных лиц министерства, осуществляющих функции по контролю (надзору) в 2018 году, в разрезе категорий, групп и наименований должностей

№ п/п	Наименование должностей	Категория должности	Группа должности	Количество штатных единиц, осуществляющих функции по контролю (надзору)
1	Начальник отдела	Руководители	Главная	1
2	Заместитель начальника отдела	Руководители	Ведущая	1
3	Главный специалист	Специалисты	Ведущая	8

в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации

Все должностные лица министерства, непосредственно осуществляющие контрольно-надзорные функции, имеют высшее профессиональное образование. Два специалиста имеют ученую степень кандидата наук. Два специалиста награждены Почетной грамотой Министерства образования и науки Российской Федерации, три специалиста имеют дипломы о профессиональной переподготовке, удостоверяющие право на ведение профессиональной деятельности в сфере контрольно-надзорной деятельности и системы оценки качества в сфере образования.

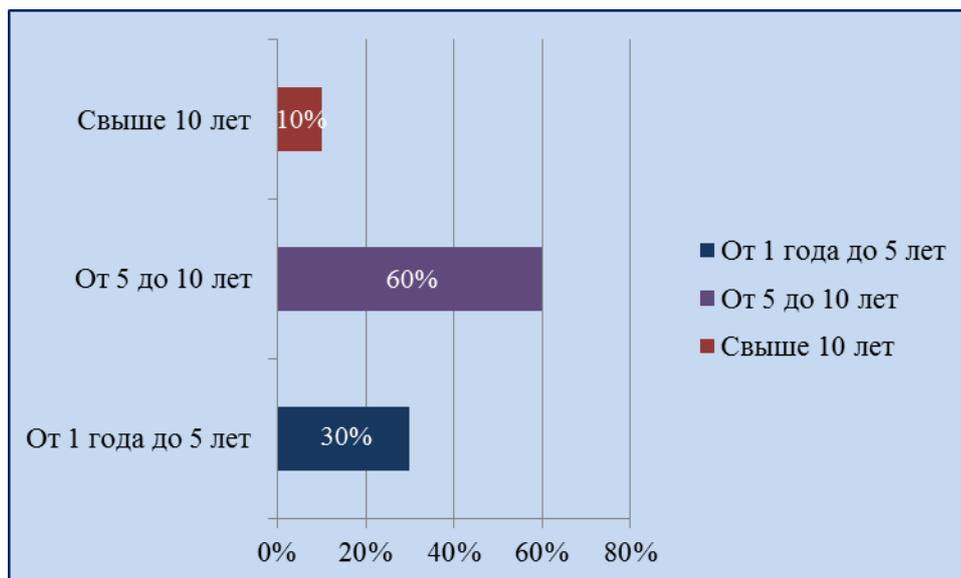
Стаж государственной гражданской службы специалистов отдела представлен в таблице и диаграмме.

Таблица № 2

Стаж государственной гражданской службы должностных лиц министерства, осуществляющих функции по контролю (надзору) в 2018 году

	Стаж государственной гражданской службы	Количество (чел.)
1	До 1 года	0
2	От 1 года до 5 лет	3
3	От 5 до 10 лет	6
4	Свыше 10 лет	1
Всего		10

Дифференциация (доля в %) должностных лиц министерства (отдела)
по стажу государственной гражданской службы



За отчетный период прошли профессиональную переподготовку по программе «Деятельность в области государственного контроля (надзора) и системы оценки качества в сфере образования» (Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Новосибирский государственный педагогический университет») 3 человека;

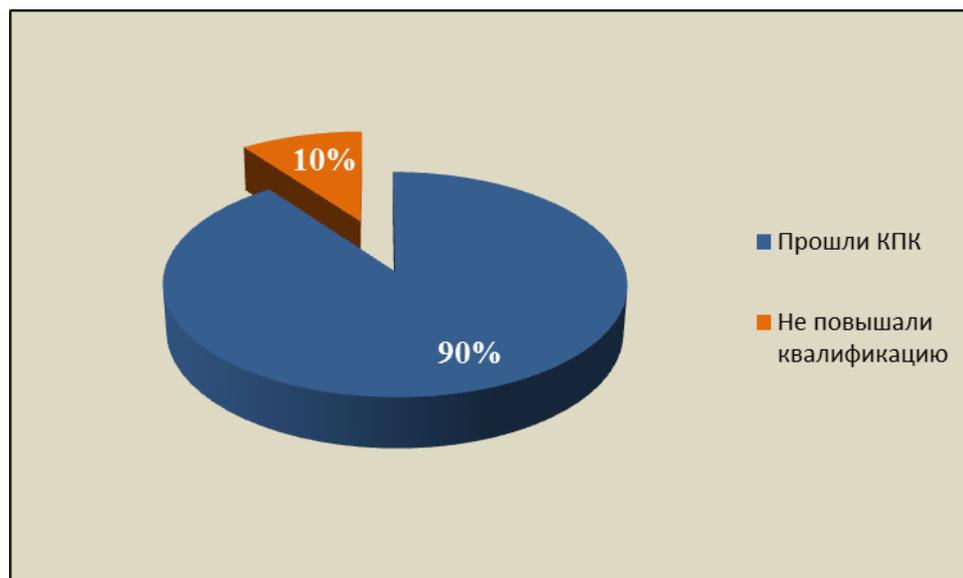
повысили квалификацию по следующим направлениям 9 человек:

«Деятельность в области государственного контроля (надзора) и системы оценки качества в сфере образования» (Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Новосибирский государственный педагогический университет») (9 человек);

«Повышение эффективности осуществления органами государственной власти контрольных (надзорных) функций» (Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации») (1 человек).

Сведения о повышении квалификации специалистов представлены в диаграмме:

Дифференциация (доля в %) должностных лиц министерства (отдела)
по вопросу повышения квалификации



г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю

Всего в 2018 году было осуществлено 433 мероприятия по государственному контролю (надзору) в сфере образования. Средняя нагрузка на одного работника в I полугодии составила 20 проверок, во II полугодии – 23 проверки. Средняя нагрузка в 2018 году на одного работника по фактически выполненному в отчетный период объёму функций составила 43 проверки.

Кроме того, специалистами отдела осуществлялись проверки организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в рамках лицензионного контроля. В течение 2018 года было проведено 137 проверок по лицензионному контролю, в том числе плановых – 108, внеплановых – 29. Средняя нагрузка на одного работника по фактически выполненному за отчетный период объёму функций, включая проверки по государственному контролю (надзору) в сфере образования и лицензионному контролю, составила в I полугодии 21 проверку, во втором полугодии – 26 проверок, средняя нагрузка за год – 47 проверок.

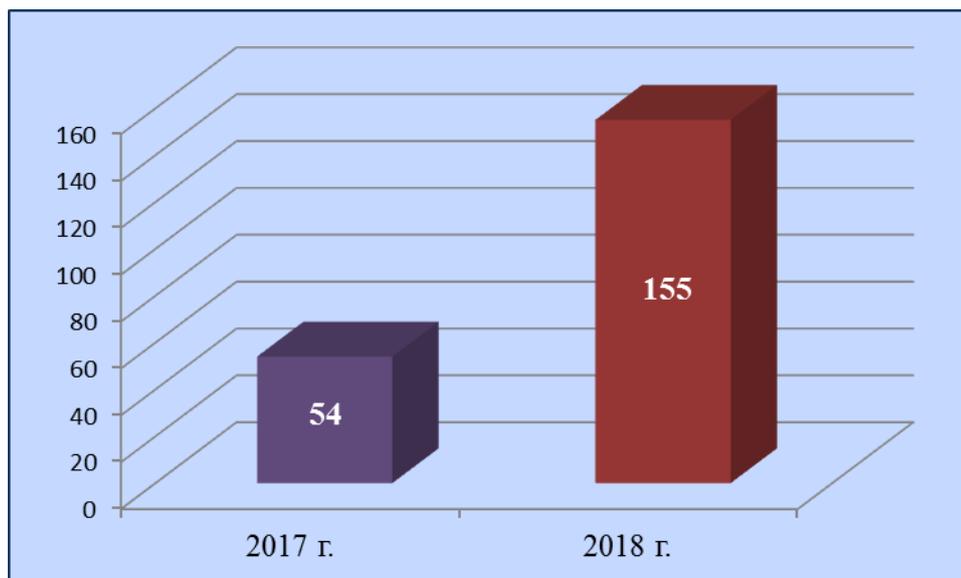
д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

С участием экспертов в 2018 году было проведено 155 проверок по государственному контролю (надзору), в том числе по полугодиям:

- 1 полугодие – 46 проверок;
- 2 полугодие – 109 проверок.

Сведения о привлечении экспертов к проведению проверок представлены в диаграмме:

**Сравнительный анализ количества проверок,
проведенных с участием экспертов**



4. Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям)

Сведения, характеризующие выполненную за 2018 год работу по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования, представлены в таблице.

Таблица № 3

**Статистические данные о количестве проверок,
проведенных должностными лицами отдела в 2018 году**

Контрольно-надзорные функции	Всего проверок	Количество проверок		I полугодие		II полугодие	
		плано-вые	вне-плано-вые	плано-вые	вне-плано-вые	плано-вые	вне-плано-вые
Государственный контроль (надзор) в сфере образования, в том числе:	433	321	112	99	100	222	12

государственный надзор в сфере образования, осуществляемый в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	424	314	110	96	98	218	12
государственный контроль качества образования	173	173	0	62	0	111	0
государственный надзор в сфере образования, осуществляемый в отношении органов местного самоуправления в сфере образования	9	7	2	3	2	4	0

В 2018 году государственный контроль (надзор) в сфере образования проведен в отношении государственных, муниципальных, частных организаций, осуществляющих образовательную деятельность, а также органов управления образованием.

Таблица № 4

Организации, осуществляющие образовательную деятельность, и органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, в отношении которых были проведены контрольные мероприятия в 2018 году

№ п/п	Организации, осуществляющие образовательную деятельность	Количество
1	Дошкольные образовательные организации	140
2	Общеобразовательные организации	165
3	Профессиональные образовательные организации	25
4	Организации дополнительного образования	42
5	Организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	6
6	Организации дополнительного профессионального образования	41
7	Органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования	9
8	Иные юридические лица	5
9	Индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность	0
Итого		433

Сведения о типах организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в отношении которых проведены контрольно-надзорные мероприятия в 2018 году представлены в диаграмме:

Организации, осуществляющие образовательную деятельность, в отношении которых проведены контрольно-надзорные мероприятия в 2018 году



б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности

С участием экспертов в 2018 году было проведено 155 проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования (45,5 %).

Эксперты, привлекаемые в составе комиссий по проверкам к контрольно-надзорным мероприятиям, выполняли следующие функции:

анализ и экспертиза документов и материалов, характеризующих деятельность организации по вопросам, подлежащим проверке, в том числе локальных нормативных правовых актов организации, учебно-методической документации, учебной, учебно-методической литературы и иных библиотечно-информационных ресурсов;

анализ информации, размещенной образовательной организацией на ее официальном сайте;

анализ результатов текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, итоговой аттестации выпускников организации;

анализ использования в образовательном процессе объектов, необходимых для осуществления образовательной деятельности (зданий, строений, сооружений, помещений и территорий);

осмотр зданий, помещений, материально-технической базы организации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

проведение бесед с обучающимися организации, их родителями (законными представителями), работниками организации по вопросам, подлежащим проверке.

По результатам проверок экспертами были представлены экспертные заключения, которые приложены к актам проверок.

Объем финансовых средств, выделенных на финансирование участия экспертов в проведении проверок в 2018 году, составил 277,0 тыс. рублей.

в) сведения о случаях причинения юридическими лицами, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых в 2018 году осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, не установлено.

г) сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора)

В 2018 году при формировании плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год в целях повышения эффективности контрольных мероприятий за счет реализации обоснованного отбора объектов проверки во второй раз министерством реализовывался риск-ориентированный подход.

При подготовке плана учтены критерии отбора образовательных организаций для включения в ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, размещенные на официальном сайте министерства в информационно-коммуникационной сети «Интернет», а именно:

1. Наличие или отсутствие нарушений, выявленных по результатам ранее проведенных проверок.

2. Исполнение предписаний, выданных по результатам плановых и внеплановых проверок.

3. Наличие или отсутствие обращений граждан по вопросам нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования.

4. Наличие сведений о нарушении законодательства Российской Федерации в сфере образования, поступивших от других органов государственного контроля (надзора), органов прокуратуры и др.

5. Наличие положительной динамики образовательных достижений обучающихся, в том числе по результатам региональных мониторингов, исследований качества образования, государственных итоговых аттестаций, всероссийских прове-

рочных работ и др.

6. Инновационная активность образовательных организаций.

7. Наличие или отсутствие вступивших в законную силу постановлений о привлечении к административной ответственности за нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования.

д) сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, министерством осуществлялись мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании на 2018 год, утвержденной приказом министерства образования и молодежной политики Ставропольского края от 25 декабря 2017 года № 1684-пр.

В целях профилактики нарушений обязательных требований министерством проведен ряд мероприятий:

1. На официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещены требования для каждого вида государственного контроля (надзора) и лицензионного контроля, содержащие обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов.

2. Министерством проводится разъяснительная работа, консультации, совещания с руководителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность, по вопросам соблюдения обязательных требований. На официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещены рекомендации, содержащие разъяснения и комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.

3. Практика осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля обобщена, представлена в виде информации о результатах государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью и размещена на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». В размещенной информации указаны в том числе наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений. Кроме того, в муниципальные образова-

ния Ставропольского края направлены информационно-аналитические письма по вопросам, подлежащим проверке.

4. Руководителям общеобразовательных учреждений выдано 5 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований выявленных в ходе анализа информации и материалов, предоставленных ими по запросу министерства образования.

е) сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями

Мероприятия по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в 2018 году были связаны с проведением следующих мониторингов:

соблюдение обязательных требований при размещении информации на официальных сайтах образовательных организаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

полнота внесения сведений образовательными организациями в Федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» (далее – ФИС ФРДО).

Результаты проведенных мониторингов размещены на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

ж) сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства

В соответствии со статьей 26.1. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства, не проводились.

5. Действия органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)

С целью устранения нарушений, выявленных в ходе проверок, в адрес руко-

водителей образовательных организаций и органов управления образованием Ставропольского края в 2018 году было направлено 356 предписаний по государственному надзору в сфере образования (в I полугодии – 129, во II полугодии – 227).

В ходе контрольно-надзорных мероприятий были выявлены следующие нарушения:

несоответствие содержания уставов законодательству Российской Федерации об образовании;

нарушение обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, предъявляемых к содержанию локальных актов, регламентирующих деятельность образовательных организаций;

нарушения при разработке и принятии правил внутреннего распорядка обучающихся, иных локальных нормативных актов;

несоответствие содержания образовательных программ образовательных организаций федеральным государственным образовательным стандартам и федеральным государственным требованиям;

нарушение при осуществлении текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, установление их форм, периодичности и порядка проведения;

нарушение процедуры приема обучающихся в образовательную организацию;

нарушение при проведении самообследования, обеспечении функционирования внутренней системы оценки качества образования;

нарушения при организации индивидуального обучения на дому;

реализация не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом;

нарушения в образовательном процессе в части организации и проведении практики обучающихся;

невнесение сведений в ФИС ФРДО;

нарушение при организации научно-методической работы в образовательных организациях;

нарушение требований к порядку аттестации педагогических работников;

отсутствие необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации;

несоблюдение порядка заполнения, выдачи, хранения и учета документов государственного образца об образовании;

нарушение правил оказания платных образовательных услуг;

отсутствие на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации, предусмотренной законодательством Российской Федерации;

неисполнение предписаний об устранении выявленных нарушений;

несоответствие муниципальных нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность органов управления образованием муниципальных районов и городских округов, законодательству Российской Федерации;

неисполнение полномочий, отнесенных к компетенции органа управления образованием;

нарушение при организации работы психолого-медико-педагогической комис-

сии в муниципальном районе (городском округе);

ненадлежащее исполнение должностных обязанностей руководящими и педагогическими работниками.

Количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения, составило 36 (в I полугодии – 25, во II полугодии – 11).

Выявлено правонарушений и возбуждено дел об административных правонарушениях – 40 (в I полугодии– 27, во II полугодии– 13).

Дела об административных правонарушениях возбуждены по следующим основаниям, закрепленным в КоАП:

1) часть 2 статьи 5.57. Нарушение права на образование и предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций;

2) часть 1 статьи 19.5. Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства;

3) статья 19.7. Непредставление сведений (информации);

4) часть 1 статьи 19.30. Нарушение установленных законодательством об образовании требований к ведению образовательной деятельности, выразившееся в ведении образовательной деятельности представительствами образовательных организаций или нарушении правил оказания платных образовательных услуг;

5) часть 2 статьи 19.30. Реализация не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом либо неправомерный отказ в выдаче документов об образовании и (или) о квалификации;

6) часть 5 статьи 19.30. Нарушение установленного законодательством об образовании порядка приема в образовательную организацию.

По состоянию на 31 декабря 2018 года общая сумма наложенных штрафов составила 165 тыс. рублей (в I полугодии– 116 тыс. рублей, во II полугодии – 49 тыс. рублей).

В связи с невыполнением в установленный срок предписания об устранении выявленных нарушений запрещен прием и выданы 14 повторных предписаний, в том числе в:

дошкольные образовательные организации – 1;

общеобразовательные организации – 1;

профессиональные образовательные организации – 2;

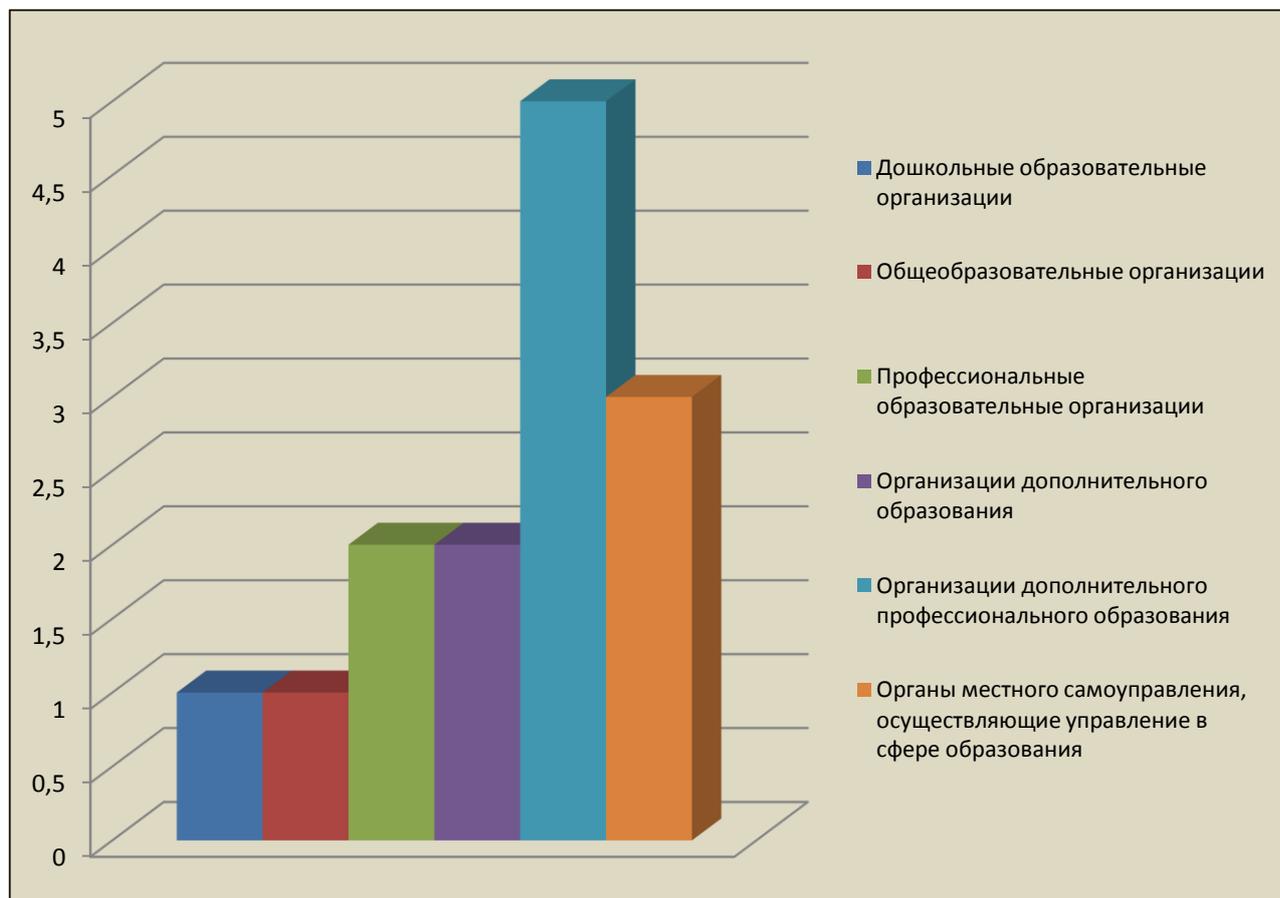
организации дополнительного образования – 2;

организации дополнительного профессионального образования – 5;

органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, – 3.

Информация о типах образовательных организаций / органах местного самоуправления, совершивших административные правонарушения представлена в диаграмме.

**Образовательные организации и органы местного самоуправления,
совершившие административные правонарушения**



б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

В рамках работы по предупреждению нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования в 2018 году были проведены мероприятия Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании на 2018 год, утвержденной приказом министерства образования и молодежной политики Ставропольского края от 25 декабря 2017 года № 1684-пр.:

1. Размещение на официальном сайте министерства:

ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

ежегодного плана проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления;

нормативно-правовых актов, регулирующих исполнение государственных функций, в том числе административных регламентов;

информации о порядке исполнения государственной функции;

информационных писем и методических рекомендаций по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования;

информации об итогах государственного контроля (надзора) в сфере образования, контроля за соблюдением лицензиатом лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности, включающей ежеквартальное обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований.

2. Направление информационно-аналитических писем о типичных нарушениях законодательства Российской Федерации в сфере образования образовательными организациями.

3. Проведение совещаний, семинаров, консультаций с руководителями органов управления образованием муниципальных районов и городских округов Ставропольского края, руководителями образовательных организаций по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования.

4. Направление информационных материалов и разработка методических рекомендаций по вопросам государственного контроля (надзора) в сфере образования, а именно:

«Рекомендации по организации обучения детей-инвалидов на дому» (письмо от 03.04.2018 года № 10-37/2813);

«Об ответственности за нарушение установленного порядка проведения государственной итоговой аттестации» (письмо от 08.05.2018 года № 10-37/3990);

«Рекомендации для образовательных организаций по проведению аттестации педагогических работников с целью подтверждения соответствия занимаемым ими должностям» (письмо от 28.06.2018 года № 10-37/5794);

«Рекомендации по реализации программ профессионального обучения» (письмо от 27.12.2018 года № 10-37/12351).

5. Проведение мониторингов соблюдения обязательных требований законодательства Российской Федерации, связанных с размещением информации на официальном сайте образовательных организаций; мониторинга в рамках реализации риск-ориентированной модели при формировании ежегодных планов проверок.

в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении них мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля)

Случаи оспаривания в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведенных в отношении них мероприятий по контролю (надзору) (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц отделов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере образования), отсутствуют.

6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Таблица № 5

Показатели эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей	Значения показателей				Отклонение значения показателей 2018 года от 2017 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2018 года	Второе полугодие 2018 года	2018 год	2017 год	
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)	=сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: («01»-«02»)/ («52»-53) *100	100	100	100	100	0
2.	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «55»/«54» * 100	0	0	0	100	-100
3.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «45»/«01» *100	0	0	0	0	0

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей	Значения показателей				Отклонение значения показателей 2018 года от 2017 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2018 года	Второе полугодие 2018 года	2018 год	2017 год	
1	2	3	4	5	6	7	8
4.	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «49»/«01» *100	0	0	0	0	0
5.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых под-	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «51»/ «50»*100	9	10	19	21	-2

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей	Значения показателей				Отклонение значения показателей 2018 года от 2017 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2018 года	Второе полугодие 2018 года	2018 год	2017 год	
1	2	3	4	5	6	7	8
	лежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю						
6.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «01»/ «51»	1	1	1	1	0
7.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «02»/ «01»*100	50	5	26	62	-36
8.	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503: «20» (графа 7)/ «20»(графа 5)*100	22	61	35	90	-55
9.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам ис-	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «05»/ «02»*100	2	17	4	0	4

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей	Значения показателей				Отклонение значения показателей 2018 года от 2017 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2018 года	Второе полугодие 2018 года	2018 год	2017 год	
1	2	3	4	5	6	7	8
	тории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)						
10.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «06»/ «02»*100	0	0	0	0	0

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей	Значения показателей				Отклонение значения показателей 2018 года от 2017 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2018 года	Второе полугодие 2018 года	2018 год	2017 год	
1	2	3	4	5	6	7	8
11.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «19» / «01»*100	13	5	8	5	3
12.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «24»/ «19»*100	100	100	100	100	0
13.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «25» / «24»*100	60	163	92	93	1
14.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «17» / «51»*100	0	0	0	0	0

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей	Значения показателей				Отклонение значения показателей 2018 года от 2017 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2018 года	Второе полугодие 2018 года	2018 год	2017 год	
1	2	3	4	5	6	7	8
	животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)						
15.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «18»/ «51»*100	0	0	0	0	0
16.	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными	= сведения показателей строки	0	0	0	0	0

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей	Значения показателей				Отклонение значения показателей 2018 года от 2017 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2018 года	Второе полугодие 2018 года	2018 год	2017 год	
1	2	3	4	5	6	7	8
	предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	приказа № 503 графы 5: «62»					
17.	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «23»/ «20»*100	22	54	32	70	-38
18.	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «42» / «38»*100	80	65	76	95	-19
19.	Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «38» / «34»	9	4	6	4	50

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей	Значения показателей				Отклонение значения показателей 2018 года от 2017 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2018 года	Второе полугодие 2018 года	2018 год	2017 год	
1	2	3	4	5	6	7	8
	Средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «39» / «35»	9	3	6	4	50
	Средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «41» / «37»	0	10	10	0	100
20.	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «43» / «19»*100	0	0	0	0	0

Таблица № 6

Перечень причин отклонений значений показателей 2018 года от 2017 года
(более 10 процентов)

№ п/п	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателей
1	2	Значение показателя снизилось по сравнению с 2017 годом в связи с тем, что в 2017 году органами прокуратуры было отказано в согласовании проведения внеплановой выездной проверки; в 2018 году органами прокуратуры согласовано проведение всех четырех заявленных внеплановых выездных проверок.

2	7	Доля проведенных внеплановых проверок в процентах от общего количества проверок снизилась в связи с уменьшением количества внеплановых проверок, основанием для проведения которых явилось истечение срока исполнения предписания.
3	8	Значение показателя снизилось по сравнению с 2017 годом в связи с уменьшением количества правонарушений, выявленных по итогам внеплановых проверок.
4	17	Значение показателя снизилось по сравнению с 2017 годом в связи с уменьшением количества неисполненных предписаний образовательными организациями.
5	18	Значение показателя в 2018 году снизилось в связи с тем, что должностными лицами образовательных организаций штрафы в соответствии с вынесенными постановлениями мировых судей не были своевременно оплачены.
6	19	Значение показателей «Средний размер наложенного административного штрафа» и «Средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц» увеличилось в связи с тем, что в 2018 году к административной ответственности должностные лица образовательных организаций привлекались по статьям КоАП РФ, которые предусматривают значительные размеры административных штрафов. Значение показателя «Средний размер наложенного административного штрафа на юридическое лицо» увеличилось в связи с тем, что в 2017 году штрафов на юридическое лицо наложено не было; в 2018 году на юридическое лицо был наложен один штраф.

Анализ действий отдела по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений позволяет сделать вывод об эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования на территории Ставропольского края в 2018 году, о чем свидетельствуют следующие показатели деятельности:

отсутствие проверок, проведенных с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, а также проверок, результаты которых были признаны недействительными;

соответствие содержания выполненных работ нормативно установленным требованиям (законы, постановления);

соблюдение установленных нормативными документами сроков проведения контрольно-надзорных мероприятий;

своевременность внесения сведений об исполнении переданных полномочий в государственные информационные системы;

отсутствие жалоб на качество исполнения государственных функций со стороны руководителей образовательных организаций и руководителей органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования;

представление в установленные сроки полной и достоверной отчетности о результатах исполнения государственных функций;

устранение нарушений организациями, осуществляющими образовательную деятельность, не исполнившими в установленный срок предписания министерства.

Также отмечаем, что исполнение государственных контрольно-надзорных

функций на территории Ставропольского края не имеет специфических особенностей, основанных на сведениях ведомственных статистических наблюдений.

7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности

Контрольно-надзорные мероприятия осуществлялись в соответствии с законодательством Российской Федерации и Ставропольского края.

Результатом исполнения министерством функций по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования является выполнение плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2018 году на 100%.

Контроль исполнения выданных организациям, осуществляющим образовательную деятельность, предписаний об устранении выявленных нарушений должностными лицами министерства осуществлялся систематически и в полном объеме.

В 2018 году было обеспечено:

информирование юридических и физических лиц по вопросам государственного контроля (надзора) в сфере образования путем размещения необходимых сведений на сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

взаимодействие с учредителями образовательных организаций по реализации мер предупредительного и профилактического характера, направленных на недопущение нарушений юридическими и должностными лицами законодательства Российской Федерации в сфере образования;

взаимодействие с судебными органами по информированию министерства о принятых решениях по итогам рассмотрения административных дел.

Выполнены задачи на 2018 год:

реализация программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации;

увеличение числа аттестованных экспертов;

увеличение числа проверок с привлечением аттестованных экспертов;

проведение проверок в соответствии с требованиями, размещенными на официальном сайте министерства.

На основании анализа результатов осуществления контрольно-надзорной деятельности в сфере образования в целях оптимизации и повышения эффективности контрольно-надзорной деятельности в 2019 году необходимо продолжить проведение следующих мероприятий:

обеспечение информационно-методического регулирования системы государственного контроля (надзора) в сфере образования на территории Ставропольского края;

активизация работы по взаимодействию с учредителями образовательных организаций, организациями, осуществляющими образовательную деятельность, индивидуальными предпринимателями, направленной на предупреждение и профилактику нарушений законодательства в сфере образования;

сотрудничество с налоговыми органами и прокуратурой Ставропольского края по вопросам формирования и реализации плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Планируемыми показателями эффективности осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования Ставропольского края на 2019 год являются:

выполнение плана проведения плановых проверок;

количество юридических лиц, в отношении которых органами государственного контроля (надзора) планируется проведение проверок, относительно общего количестве юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Ставропольского края, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), – не менее 20%;

количество внеплановых проверок в общем количестве проведенных проверок – не менее 10%;

отсутствие проверок, проведенных с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения;

отсутствие проверок, результаты которых признаны недействительными;

увеличение доли плановых проверок с привлечением экспертов по вопросам государственного надзора в сфере образования и государственного контроля качества образования;

освоение средств субвенций из федерального бюджета на осуществление полномочий Российской Федерации по государственному контролю (надзору) в сфере образования в полном объеме.

б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в сфере образования

Разработать единую систему программного обеспечения и инструментария для проведения компьютерного тестирования при проведении контроля качества образования обучающихся.

в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности

В целях совершенствования осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования продолжать работу по повышению квалификации должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия в сфере образования, путем органи-

зации курсов, семинаров, совещаний с участием представителей Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзора) по вопросам осуществления контроля (надзора) в сфере образования.

Первый заместитель министра
образования Ставропольского края

Н.А.Лаврова